



Vedtatt 24.08.2021

# PLANPROGRAM

Regional plan for klima 2022–2035

# INNHALD

<b>1. Innleiing</b>	<b>3</b>
1.1 Kva er dette?	3
1.2 Kvifor gjer vi dette?	3
1.3 Kva ynskjer vi å oppnå?	4
1.4 Kva meiner vi med nullutslepp?	5
<b>2. Plantema</b>	<b>7</b>
2.1 Redusere klimagassutslepp	7
2.1.1 Redusere klimagassutslepp med mål om netto nullutslepp innan 2030.	7
2.1.2 Redusere klimafotavtrykket til Vestlandssamfunnet	9
2.2 Trygt og robust Vestland	9
2.3 Sikre naturmangfald	10
2.4 Klimarettferd og folkehelse i klima	11
<b>3. Planstruktur</b>	<b>13</b>
<b>4. Medverknad</b>	<b>14</b>
<b>5. Framdriftsplan</b>	<b>16</b>
<b>6. Organisering av planprosessen</b>	<b>17</b>
<b>7. Utgreiingsbehov</b>	<b>19</b>
<b>8. Rammer for planarbeidet</b>	<b>21</b>

# 1. INNLEIING

For å nå dei store, globale klimamåla, må vi gjere ein innsats på alle nivå, inkludert på regionalt og lokalt nivå. Vestland set seg høge ambisjonar knytt til klimaomstilling og nullutslepp i Utviklingsplan for Vestland 2020-2024. Vi er både modige og framoverlente. Vi skal inkludere, inspirere og mobilisere heile Vestlandssamfunnet til innsats for ei berekraftig og nyskapande samfunnsutvikling. Planprosessen vil fokusere på korleis Vestland skal lukkast med å løyse klimautfordringane, og skal munne ut i ein regional plan for klima.

Skal vi lukkast må vi inkludere klimaarbeidet i alt vi gjer. Å lukkast med klimautfordringane skal også bidra til at vi lukkast med andre omsyn, m.a. berekraftige næringsutvikling, mattryggleik, naturmangfald, redusere klimarisiko, og bidra til gode levevilkår og livskvalitet. Vestland skal leie vegen mot det gode, berekraftige og trygge nullutsleppssamfunnet.

## Mål 1

Vestland som det leiande verdiskapingsfylket og nasjonal pådrivar for eit regionalisert og desentralisert Noreg.

## Mål 2

Klima og miljø som premiss for samfunnsutvikling.

## Mål 3

Lokalsamfunn som ramme for gode kvardagsliv i heile Vestland.

## Mål 4

Like moglegheiter til å delta i verdiskaping.

Figur 1:  
Mål i Utviklingsplan for Vestland 2020–2024.

## 1.1 Kva er dette?

Dette dokumentet er eit planprogram, ein “plan for planen”. Innbyggjarar, kommunar og andre samfunnsaktørar har fått høve til å påverke den kommande klimaplanen i Vestland tidleg, gjennom å komme med høyringsuttale til planprogrammet.

Fylkesutvalet vedtok planprogrammet i møte 24.08.2021 ([PS 164/2021](#)).

For alle regionale planar skal det utarbeidast eit planprogram som grunnlag for planarbeidet. Eit planprogram skal gjere greie for

- Føremålet med planarbeidet
- Planprosessen med fristar og deltaking
- Opplegg for medverknad
- Behov for utgreiingar

Medan planprogrammet er på høyring, og undervegs i arbeidet med planen, vil innspel kunne bli gitt både gjennom digitale løysingar, møter og verkstadar, sjå meir detaljar under avsnitt om medverknad og framdrift.

## 1.2 Kvifor gjer vi dette?

Fylkeskommunen skal, som regional planmynde, utarbeide regionale planar for dei tema som er fastsett i regional planstrategi (plb. § 8-1). Fylkestinget vedtok Utviklingsplan for Vestland i september 2020. Denne planen set strategisk retning for utviklinga av fylket dei neste fire åra, og definerer kva planar som skal gjelde og bli utarbeidd i fylkestingsperioden. Ein ny regional plan for klima er ei prioritert oppgåve, og dette planprogrammet er fyrste steg i utarbeidinga av planen.

Utviklingsplanen slår fast at den langsiktige visjonen for Vestland fylke er å vere «Nyskapande og berekraftig». Dette inneber at FN sine 17 berekraftsmål er overordna og førande for samfunnsutviklinga. Måla får fram korleis miljømessige, sosiale og økonomiske dimensjonar ved berekraft påverkar kvarandre. Høg måloppnåing innanfor ein av dimensjonane, kan ha utilsikta negative konsekvensar for andre dimensjonar. Når ein ser måla i samanheng kan det derimot oppstå sterke synergieffektar.

Utviklingsplanen gir ein felles kurs for å inkludere, inspirere og mobilisere Vestlandssamfunnet til innsats for å oppnå den overordna visjonen. På kort sikt må vi prioritere innsatsen der utfordringane og moglegheitene er størst. Utviklingsplanen har definert fire hovudmål som skal leggest til grunn for all utvikling, planlegging og aktivitet i fylket.

**Knytt til dei fire hovudmåla i Utviklingsplanen er det 10 berekraftsmål som er spesielt prioritert i denne perioden.**



### Klima og miljø - ein premiss for berekraftig samfunnsutvikling

Det grønne skiftet inneber omstilling til eit samfunn der utvikling og vekst skjer innafor tolegrensa til naturen. Dette inneber betre ressursutnytting, kunnskapsbasert forvaltning av naturressursar, og mindre belastning på miljø og klima. Utviklingsplanen sitt mål 2 peiker på at klima- og miljø skal vere eit premiss for samfunnsutviklinga i regionen.

Miljøperspektivet inneheld ei stor breidde tema innan areal- og naturforvaltninga, og vil ikkje bli dekkja i si fulle breidde i regional plan for klima. Det er likevel eit premiss for all fylkeskommunal aktivitet. Regional klimaplan skal tydeleggjere korleis vi skal følgje opp klimaambisjonane gjennom å klimaomstille Vestlandssamfunnet. Det er samstundes mange tette koplingar mellom klimaomstilling og det tradisjonelle miljøarbeidet. Nokre av desse koplingane ynskjer vi å styrke gjennom eit særskilt fokus på naturmangfald som del av klimaomstillinga.

## 1.3 Kva ynskjer vi å oppnå?

Regional klimaplan skal gi grunnlag for klimaomstilling av Vestland fylke for å nå målet om nullutslippssamfunnet, og dette er planen sitt oppdrag. Dette inneber ei brei **samfunnsending** der vi både **reducerer klimagassutsleppa**, samtidig som vi **tilpassar** oss til dagens og framtida sitt klima, òg tek i vare naturmangfaldet. Omstillingsprosessen gjeld heile Vestlandssamfunnet; innbyggjarar, næringsliv, lag og organisasjonar, kommunar og fylkeskommunen. Planen skal skildre korleis vi skal legge klima og miljø som premiss for samfunnsutviklinga, og tydeleggjere kva dette vil bety i praksis. Planen vil vise strategisk retning i klimaarbeidet, og vurdere ulike strategiar og verkemiddel for å vere pådrivar for klimaomstilling og nullutslipp innan 2030.

Utgangspunktet for arbeidet baserer seg på at vi i Vestland arbeider med klimaomstilling som ei samfunnsending der vi både reduserer klimagassutsleppa frå Vestlandssamfunnet, samt



Figur 2: Hovudområda i Klimaomstilling

tilpassar oss til dagens og framtida sitt klima. Ein del av arbeidet med redusert klimagassutslepp er å ha eit fokus på karbonbinding, både gjennom opptak og lagring i skog og jord, samt utarbeiding av ny teknologi. Nye tiltak må sjåast i samanheng for å lukkast med ei berekraftig utvikling.

Klimaendringane er også ein av dei største truslane mot **naturmangfaldet** i verda, då dei medfører endra levevilkår for dyr og planter, og påverkar samspelet i naturen. Sårbare artar og økosystem står i fare for å forsvinne, og dette påverkar livsgrunnlaget vårt. Klimaendringar og naturmangfald må sjåast i samanheng, m.a. fordi velfungerande økosystem er viktig for å nå klimamåla<sup>1</sup>. Dette gjeld både ved at naturen kan ta opp og lagre karbon, men også ved at naturen kan dempe verknadane av klimaendringar som m.a. flaum og skred (naturbaserte løysingar for klimatilpassing).

Denne planen skal både omhandle korleis vi kan redusere utslepp av klimagassar, og korleis vi kan tilpasse oss til klimaendringane. I tillegg vil vi ha eit særleg fokus på naturmangfald, og korleis vi kan styrke integrering av naturmangfald i klimaarbeidet. Dette vil utgjere dei tre hovudområda i klimaomstillinga av Vestlandssamfunnet (figur 2).

Sjølv om hovudfokuset i klimaplanen vil vere på tiltak og verkemiddel for å klimaomstille samfunnet, så må innhaldet i planen bli sett i samanheng med dei andre måla i Utviklingsplanen. Mange tiltak vil kunne bidra positivt til å nå dei andre tre

måla i utviklingsplanen, men ein må og vurdere om det kan ha negative konsekvensar for andre tema. Vestland skal ha ein klimapolitikk som er rettferdig og inkluderande, og som bidreg ein heilskapleg og robust samfunnsutvikling. Dette er grunnen til at klimarisiko og klimarettferd er trekt fram som sentrale tema i klimaplanen.

Med utgangspunkt i dei tre hovudområda legg vi opp til denne tematiske inndelinga; redusere klimafotavtrykket til Vestland, fjerne direkte utslepp frå Vestland, trygt og robust Vestland, ivareta naturverdiane i Vestland, klimarettferd og folkehelse, og klimarisiko, (sjå figur under kap.2 Plantema). Dette vil vere ei noko annleis strukturering av ein klimaplan, i eit forsøk på å inkludere eit breiare tilnærming til klimaarbeidet, og sikre at fleire omsyn kjem på vektskåla når ei skal fatte eit vedtak.

#### Kven gjeld planen for?

Denne regionale planen gjeld for heile Vestland, og alle som tek del i Vestlandssamfunnet. Planen gjeld lag, organisasjonar, innbyggjarar, kommunar, verksemdar og fylkeskommunen sjølv.

Vedteken plan skal leggast til grunn for regionale organ si verksemd, samt kommunal og statleg planlegging og verksemd i regionen (PBL § 8-2)

## 1.4. Kva meiner vi med nullutslepp?

Utviklingsplan for Vestland blei vedtatt i 2020, og legg premissane for arbeidet i regionen framover. I høyringsperioden til regional plan for klima vedtok fylkestinget i Vestland "Berekraftig verdiskaping - regional plan for innovasjon og næringsutvikling 2021–2033 (PS 38/2021). Denne planen inkluderer også høge klimaambisjonar innan grønt næringsutvikling. Gjennom denne planprosessen

<sup>1</sup>Miljøstatus – Miljødirektoratet

er det mellom anna tydelegare definert kva «pådrivar for nullutslepp innan 2030» betyr, slik som utviklingsplanen har som strategi.

Overordna mål for temaet grøn næringsutvikling er: Eit næringsliv i Vestland med netto nullutslepp innan 2030.

Følgjande definisjon av netto nullutslepp blei definert, og vil vere utgangspunktet for det vidare arbeidet i utarbeiding av regional plan for klima:

\*Det vert naudsynt å presiserer at netto nullutslepp framleis er eit ambisiøst og til dels krevjande mål å nå innan 2030, og legg ikkje til

rette for enkle løysingar eller å kjøpe seg ut av utfordringane. Ambisjonsnivået ligg over nasjonalt og internasjonalt nivå, og klimagassutsleppa i regionen må reduserast radikalt. Nokre klimagassutslepp vil vi ikkje klare å fjerne, eitt eksempel vil vere innan landbruk. Det er restutsleppa som ikkje er mogeleg å redusere som kan settast ut/kompenserast for gjennom kvotekjøp, karbonfangst og -lagring.

Netto nullutslepp er definert som balanse mellom klimagassutslepp og opptak av klimagassar\*. Det må fjernast minst like mykje CO<sub>2</sub> frå atmosfæren som det vert sleppt ut. Vi legg til grunn følgjande mål om å kutte CO<sub>2</sub>-utslepp og andre sterke klimagassar:

- Visjonen om netto nullutslepp inneber ein utsleppsreduksjon av direkte utslepp med mål om netto nullutslepp innan 2030.
- Utsleppa vert rekna som CO<sub>2</sub>-ekvivalentar, dette inkluderer sterke klimagassar som metan og lystgass, i tillegg til CO<sub>2</sub>.
- Alle fossile utslepp skal fjernast.
- Naturlege utslepp frå husdyr og gjødsel vil førekomme, men skal reduserast så mykje som råd.
- Utslepp som ikkje er mogeleg å redusere, kan aktørane sette ut ved kvotekjøp i medhald av GHG-protokollen (The Greenhouse Gas Protocol). GHG-protokollen er eit internasjonalt anerkjent verktøy som vert brukt til å berekna og rapportere klimagassutslepp.

\*Det vert naudsynt å presiserer at netto nullutslepp framleis er eit ambisiøst og til dels krevjande mål å nå innan 2030, og legg ikkje til rette for enkle løysingar eller å kjøpe seg ut av utfordringane. Ambisjonsnivået ligg over nasjonalt og internasjonalt nivå, og klimagassutsleppa i regionen må reduserast radikalt. Nokre klimagassutslepp vil vi ikkje klare å fjerne, eitt eksempel vil vere innan landbruk. Det er restutsleppa som ikkje er mogeleg å redusere som kan settast ut/kompenserast for gjennom kvotekjøp, karbonfangst og -lagring.

**Nokon må gjere noko.....men tenk om det er vi som er «nokon»?**

Agnes Vevle Tvinnereim, Bærekraftige liv Landås

## 2. PLANTEMA

Dette planprogrammet føreslår følgjande inndeling og hierarki ved utarbeiding planen, og vert skildra i avsnitta under

Utviklingsplanen og fylket sin visjon	Berekraftig samfunnsutvikling – Berekraftig og nyskapande Vestland				
Oppdrag frå utviklingsplanen	Klimaomstilling av Vestlandssamfunnet				
Hovudområde i klimaplanen	Utsleppsreduksjon		Klimatilpassing		Naturmangfald
Plantema	Redusere klimafotavtrykket	Fjerne direkte utslepp	Trygt og robust Vestland	Klimarettferd og folkehelse	Sikre naturmangfald
Oppfølging av mål i utviklingsplanen	Mål 1, 2, 3	Mål 1, 2, 3	Mål 1, 2, 3, 4	Mål 2, 3, 4	Mål 1, 2, 3

### 2.1. Redusere klimagassutslepp

Klimaendringane påverkar heile kloden vår, og påverkar kvardagen til både menneske og naturen. Globale gjennomsnittstemperaturar aukar, forårsaka av menneskelege klimagassutslepp. FN sitt berekraftsmål nr. 13 er å stoppe klimaendringane, og gjennom Paris-avtalen har alle verdas land forplikta seg til utsleppskutt som bidreg til å bremse klimaendringane og den globale oppvarminga (2-gradersmålet).

Å redusere utslepp av klimagassar frå Vestlandssamfunnet vil vere ein stor og viktig del av arbeidet i regionen framover, nettopp for å stoppe klimaendringane og for å sikre at vi lukkast med miljømessig berekraft. Dette er ei global utfordring, men innsatsen skal skje lokalt. Regional plan for klima kjem til å dele inn arbeidet med utsleppsreduksjon i to tema som heng tett saman;

1. redusere klimagassutslepp med mål om netto nullutslepp innan 2030, og
2. redusere klimafotavtrykket til Vestlandssamfunnet

Vestland fylke ønskjer å vere eit føregangsfylke der vi tek ansvar for både å redusere direkte og indirekte klimagassutslepp som Vestlandssamfunnet er ansvarlege for. Dette betyr at vi skal redusere klimagassutsleppa vi er ansvarlege for både innanfor og utanfor dei geografiske grensene våre.

#### 2.1.1 Redusere klimagassutslepp med mål om netto nullutslepp innan 2030.

Direkte utslepp er utslepp av klimagassar som skjer innanfor eit geografisk område, og i planen vil dette gjelde fylket sine geografiske grenser. Det er også desse utsleppa det vert rapportert på nasjonalt, og som SSB presenterer fylkesfordelt klimagasstatistikk på. Det vidare planarbeidet tek utgangspunkt i at desse utsleppa gjeld både kvotepliktig og ikkje-kvotepliktig sektor, og regional

plan for klima skal styrke Vestland si pådrivarrolle i å nå mål om netto nullutslepp innan 2030. For å lukkast i arbeidet med utsleppsreduksjon, må alle ta sitt ansvar. Fylkeskommunen kan sjølv gjere mykje gjennom rolla som samfunnsutviklar, tenesteleverandør og gjennom eiga drift. Samstundes er mange av utsleppskutta avhengige av andre sin innsats, t.d. verksemdar, kommunar, stat, og innbyggjar. I det vidare arbeidet vil vi prioritere å synleggjere kven som har ansvar for kva tiltak, og korleis ein kan samarbeide for å lukkast.

Direkte utslepp kjem til dømes som følge av forbrenning av fossilt og biogent karbon, eller utslepp av metan og lystgass frå biogene rottingsprosessar. Fossilt karbon er karbon som har vore bunden opp i til dømes kol, olje eller gass i millionar av år, og er eit framandelement i det korte karbonkrinsløpet. Biogent karbon er bunden opp i dyra og plantene i biosfæren og er på ei anna side naturleg i det korte karbonkrinsløpet. Metan frå fordøyingsprosessar og rotning av daude organismar, og CO<sub>2</sub> frå forbrenning av ved eller biodrivstoff er døme på biogene klimagassar. Utslepp av biogent CO<sub>2</sub> bidrar difor ikkje til å auke mengda karbon i det korte karbonkrinsløpet i særleg grad. Karbonfangst og -lagring, og andre negative utslepp, vert ikkje rapportert inn som del av oppfyljing av nasjonale forpliktingar etter FN sin klimakonvensjon. Samstundes vert tiltak og teknologi for å redusere klimagassar viktig i klimaomstillinga.

Andre utslepp enn CO<sub>2</sub> spelar òg ei viktig, men mindre rolle. Reduksjon i metanutslepp (CH<sub>4</sub>) vil redusere temperaturauken, men denne gassen har kortare levetid og ikkje same langsiktige effekt som CO<sub>2</sub>. Lystgass (N<sub>2</sub>O) påverkar meir som CO<sub>2</sub>, men utsleppa av denne gassen er mindre enn CO<sub>2</sub>.

#### Kva skal vi gjere:

- Gjere greie for status på direkte klimagassutslepp i Vestland, og historisk utvikling.
- Utarbeide framskriving av ulike utsleppsbaner framover, basert på nasjonale og regionale utsleppsmål og ambisjonsnivå.
- Gjere greie for dei største utsleppskjeldene i regionen, og korleis vi skal vere pådrivar for å

reducere desse.

- Gjere greie for prioriterte utsleppskjelder i arbeidet med samfunnsutviklinga. Prioriterte tema kan vere:

#### • **Transport**

- Redusere transportbehovet gjennom god planlegging og samordna busta-, areal- og transportplanlegging.
- Legge om person- og godstransport til klimavenlege alternativ og ordningar for logistikk.
- Arbeide for nullutslepp både til lands, til vanns og i lufta. Dette vil mellom anna inkludere infrastruktur for nullutsleppskøyretøy, - fartøy og -fly.

#### • **Energisparing og energieffektivisering**

- Arbeide med korleis Vestland kan redusere klimagassutslepp gjennom energieffektivisering og -sparing.
- Effektiv bruk av energi er avgjerande for framtida sine energisystem og for å nå klimamåla våre. Utfasing av fossil energi vil kreve fornybar energi, og energisparing og -effektivisering vil kunne redusere behovet for ny kraftproduksjon.
- Dette vil m.a vere aktuelt for bygg, anlegg og drift.

#### • **Klimavenleg landbruk**

- For å halde oppe matvaresikkerheita i eit klima i endring, må vi sikre eit berekraftig landbruk i regionen. Dette inneber m.a. å ta vare på arealressursane og halde matproduksjonen oppe, samstundes som vi jobbar for å redusere klimagassutsleppa.
- Stimulere til å nå måla i klimaavtalen mellom landbruksnæringane og staten.

#### • **Berekraftig næringsutvikling**

- Sikre næringsutvikling som del av klimaomstilling av samfunnet. Stimulere til framtida sitt næringsliv gjennom grøn innovasjon og Vestland sine komparative fortrinn.



- Leggja til rette for berekraftig vekstkraft ved å ta i bruk klimavennleg kraft til omstilling og ny næringsaktivitet.
- Gjere greie for korleis desse prioriterte utsleppskjeldene vert dekkja i andre regionale planar, og avgjere om dei treng eigne fokusområde i klimaplanen, eller om det allereie er tilstrekkeleg dekkja.
- Tydeleggjere grensene for kva type utslepp som inngår i utsleppsmåla, og korleis ein eventuelt gjere tematiske tilpassingar av utsleppsmål, f.eks. fossile utslepp innan klimavennleg landbruk.
- Utvikle retningslinjer for klimaplanen knytt til dette temaet.
- Vidareutvikle gode styringsverktøy for å følgje mål og framdrift, i form av klimabudsjett og klimarekneskap og indikatorar for måloppnåing.
- Gjere greie for karbonfangst og lagring for å auke evna til å ta opp (unngå å frigi) karbon, både gjennom naturlege og tekniske løysingar.

### 2.1.2 Redusere klimafotavtrykket til Vestlands-samfunnet

Klimafotavtrykket er både dei direkte utsleppa (scope 1) ved produktet og indirekte utslepp (scope 2 og 3) knytt til produktet (les meir om scope her). Dei indirekte klimagassutsleppa er utsleppa forbunde med varer og tenester som vert importert til eit geografisk område<sup>2</sup>. Sidan alle klimagassutslepp er globale, vil utslepp knytt til produksjon og transport vere del av klimafotavtrykket. Vestland sitt klimafotavtrykk er langt større enn dei direkte klimagassutsleppa frå regionen, og ved å fokusere på denne forbrukstilnærminga til utslepp, utvidar vi den tradisjonelle måten å ta ansvar for klimagassutslepp på. Dette er det samstundes vanskelegare å gi nøyaktige tal på. Det eksisterer ikkje offentleg tilgjengelege klimagassrekneskap for indirekte utslepp, men Vestland fylkeskommune deltek i ulike prosjekt for å utvikle metodar for å kartlegge klimafotavtrykket både til regionen og til personleg forbruk.

Kva skal vi gjere:

- Gjere greie for status på Vestlandssam-

funnet sitt klimafotavtrykk. Aktuelle tema i samband med klimafotavtrykk kan vere:

- Forbruk og innkjøp
- Sirkulær økonomi og ressursbruk
- Redusere avfall og forsøpling

## 2.2 Trygt og robust Vestland

Folkehelseoversikt for Vestland vert fysiske og psykiske helsekonsekvensar av klimaendringar trekt fram som ei folkehelseutfordring. Kjensla av frykt for å bli råka av skred og flaum er stor, og for mange er opplevinga av å ha uttrygg reiseveg negativt. Klimaendringane gjer at slike naturhendingar skjer hyppigare og med auka intensitet. Konsekvensane er svært kostbare for samfunnet, både på kort og lang sikt. Samstundes som vi reduserer utslepp for å minske klimaendringane, må vi tilpasse oss dei endringane som alt er her og som vi veit vil forsterke seg. Som all anna planlegging vil klimaarbeidet verte påverka av korleis samfunnet utviklingar seg, oppdatert klimaframskriving og -forskning og generelle megatrendar. Som del av arbeidet må ein synleggjere korleis ein kan planlegge under usikre omstende.

Norsk Klimaservicesenter har laga klimaprofilar som gjev eit kortfatta samandrag av klimaendringane og tilhøyrande utfordringar i alle fylka. Klimaprofilen er eit viktig kunnskapsgrunnlag for kommunalt og regionalt klimatilpassingsarbeid, og syner venta endringar i Vestland innan klima, hydrologiske forhold og naturfarar som kan påverke samfunnstryggleik.

Vi vil ha ein brei tilnærming til klimatilpassing, og vil difor ta utgangspunkt i omgrepet klimarisiko. Den fysiske risikoen ved klimaendringane vil stå sentralt, men eit trygt og robust Vestland er og eit samfunn som tilpassar seg breidda i endringane vi ser kome, både som direkte påverknad eller som eit resultat av dei omstillingsprosessane vi no er i gang med.

Klimarisiko kan beskrivast som risikoen knytt til klimaendringar og klimaomstilling, og inkluderer

<sup>2</sup> [Ordlister frå «Veileder for klimabudsjett som styringsverktøy» KS](#)

og finansiell risiko for kommunar, fylkeskommunar og næringsliv og økonomisk berekraft. Klimarisikotilnærminga utvidar det meir tradisjonelle klimafokuset, og baserer seg på fem overordna risikofaktorar:

**Fysisk risiko:** Risiko for skade på infrastruktur på grunn av klimaendringar, til dømes havnivåstiging, flaum, overvassproblematikk og skred. Denne dimensjonen vert hovudfokuset i arbeidet med eit trygt og robust Vestland, også kjent som klimatilpassing.

**Omstillingsrisiko:** Omstilling som følgje av klimaendringar kan påverke både offentlege og private investeringar, og kan få store konsekvensar for næringslivet, eller for særleg utsette sektorar. Behovet for omstilling kan skape både positive og negative ringverknader, og omstillingsrisiko vil vere eit tema som må koplant til regional plan for innovasjon og næring.

**Ansvarsrisiko:** Finansiell risiko ved skade på eigedom og erstatningskrav, til dømes at kommunar kan bli økonomisk ansvarleg ved skade.

**Gjennomføringsrisiko:** Risiko for kommunen eller andre aktørar sitt omdømme dersom omstilling mislukkast og ein mistar attraktivitet.

**Grænseoverskridande risiko:** Finansiell konsekvens for Norge frå klimarisiko i andre land.

Vi vil i den vidare prosessen arbeide med korleis breidda i klimarisiko-tilnærminga kan bidra til å skape koplingar mellom plantemaa, og koplingar til andre regionale planar og nasjonale føringar.

#### Kva skal vi gjere:

- Klimaplanen vil med utgangspunkt i risikobiletet identifisere og prioritere viktige innsatsområde for å redusere klimarisiko for innbyggjarane i Vestland.
- Vi vil støtte oss på dei sterke kunnskapsmiljøa på klimatilpassingsfeltet i Vestland, og delta i prosjekt og utgreiingar som vil redusere risiko som følgje av klima-

endringar i Vestland.

- Klimaplanen vil ha eit særleg fokus på naturbaserte løysingar, inkludert blågrøne strukturar, på klimatilpassing.
- Utforme retningslinjer for klimatilpassing.

## 2.3 Sikre naturmangfald

Naturmangfald og klima er i eit samspel som legg rammene for menneskeleg aktivitet, og denne koplinga er uttrykt i FNs berekraftmål nummer 15. Endringar i klima påverkar naturmangfald, og endringar i arealbruk, både på land og i havet, påverkar klima. Dette komplekse vil vi forsøke å vise i klimaplanen. Planen er likevel ikkje ein naturmangfaldsplan, men det er viktig å styrke fokuset på naturmangfald og klima i ein framtidsretta klimaplan.

FNs naturpanel (IPBES) sin rapport frå 2019 viser at dei fleste indikatorane for naturmangfald syner negativ utvikling, og konkluderer med at denne utviklinga gjer oss meir sårbare for ekstreme hendingar, reduserer matsikkerheit og hindrar naturleg opptak av karbon. Vestland har eit rikt naturmangfald, både på land og i sjø, og det skjer ei negativ utvikling i mange av økosystema våre. Det er 25 naturtypar på raudlista, medan det er 585 forskjellige truga artar<sup>3</sup>. Kvar femte art i norsk natur står i større eller mindre fare for å døyt ut. Nedbygging av viktige habitat og arealtypepar er det viktigaste trugsmålet for desse artane. Naturmangfald er også kopla til menneskeleg velvære<sup>4</sup>, og det å ivareta naturmangfaldet kan ha ei positiv effekt på helsa, både psykologisk og fysiologisk.

Dette er ikkje ein naturmangfaldsplan. Kartleggingar, kunnskapsgrunnlag og tiltak vil difor ikkje inkludere heile breidda av naturmangfaldsopgrepet. Hensikta med å inkludere naturmangfald som eitt av tre overordna tema i klimaplanen, er å sikre denne viktige integrasjonen mellom natur og klima. Viktige tiltak for å redusere tap av naturmangfald, er samstundes positive bidrag både i utslippsreduserande og klimatilpassande

arbeid. Naturen leverer fintilpassa økosystemtenester<sup>4</sup> vi i større grad må synleggjere nytteverdiene og vår avhengigheit av. Miljødirektoratet har nyleg fått utarbeidd ein kunnskapsrapport om korleis ein kan nytte naturbaserte løysingar innan klimatilpassing. Dette kunnskapsgrunnlaget vil vi ta med oss inn i planprosessen, og som omtalt under trygt og robust Vestland, vil naturbaserte løysingar spele ei sentral rolle i arbeidet med klimatilpassing.

Som eit døme på viktige naturområde trekk vi fram myra, som er viktig både for naturmangfald, opptak og lagring av klimagassar og klimatilpassing (naturbaserte løysingar). Myr står for rundt ein tredjepart av verda sine karbonlager i jord, og bind opp meir CO<sub>2</sub> frå atmosfæren enn den slepp ut. Myr bidreg mange stader med viktig drenering ved kraftig nedbør og dempar flaumtoppar. Dei siste 80 åra har myrarealet i Norge vorte redusert med over 30 % på grunn av arealbruksendringar (som til dømes grøfting, skogplanting og utbygging). Men, dei siste fem åra har meir enn 80 drenerte myrområde i Norge vorte restaurerte. Restaurering av til dømes myrområde har ein positiv effekt for naturmangfald, særleg for fuglar, insekt, planter og mosar. Myrområde er ein av mange viktige naturtypar i Vestland, men den utgjer eit godt døme på kvifor det er ein fordel for oss om vi sikrar gode integrasjonar mellom både klimabehov og naturmangfald.

FNs klimapanel (IPCC) sine rapportar om klima er etter kvart godt nytta i både forskning, forvaltning og næringsliv. IPBES rapporten har fått vesentleg mindre merksemd. Denne må og løftast og integrerast i våre planar og strategiar, om vi skal kunne legge både klima og miljø som premiss for samfunnsutviklinga i Vestland.

#### Kva skal vi gjere:

- Gjere greie for naturmangfald som har direkte effekt på utsleppsreduksjon og klimatilpassing, og identifiser tiltak for å redusere tap av slikt naturmangfald.
- Gjere greie for viktige økosystemtenester

i Vestland og korleis vi kan dra nytte av desse i regional- og kommunal planlegging. Dette kan inkludere restaurering av naturområde.

- Gjere greie for korleis vi kan nytte naturbaserte løysingar innan klimatilpassing, som er særleg tilpassa kommunar i Vestland.
- Utarbeide føringar for korleis vi vektar konsekvensar for naturmangfald i Vestland

## 2.4 Klimarettferd og folkehelse i klima

Internasjonalt forventar FN sitt klimapanel at millionar av menneske vil bli råka som følge av endringar i klima, miljø og naturmangfald. Deler av befolkninga har ulik kapasitet og føresetnader for å tilpasse seg desse endringane. Befolkningsgrupper som i utgangspunktet har svak helse og dårlege levekår, er svakast rusta til å møte klimændringane. Vi har erfaringar med at klimatiltak kan råke befolkninga skeivt og urettferdig, noko som kan føre til sosial uro og motreaksjonar. Klimaplanen skal ha fokus på klimarettferd.

Mål og tiltak i klimaplanen må difor ha merksemd på sosial ulikskap i helse, og ha mål om å verken redusere levekår, eller livskvaliteten til innbyggjarane.

Kunnskap, kommunikasjon, openheit og medverknad kan bidra til å avgrense polarisering<sup>5</sup> i klimadebatten. Di meir inngripande tiltak, dess større fare for sosial motstand. Større innsats rundt rettferdig omstilling kan bidra til å motverke polariseringa. Det er heilt avgjerande at klimaplanen tek den sosiale berekrafta og klimarettferd på alvor og har fokus på korleis klimamål og -tiltak kan påverke kvardagen vår<sup>6</sup>.

Klimaendringane gir også fysiske og psykiske helsekonsekvensar. Høgare temperaturar og nedbør kan føre til auka førekomst av sjukdommar, luftvegs- og allergiplagar og auka frigjering av

<sup>3</sup> <https://artsdatabanken.no/Rodliste>

<sup>4</sup> [Også omtalt som naturen sine godar, naturgodar og naturen sitt bidrag til menneskja. Les meir her.](#)

<sup>5</sup> <https://cicero.oslo.no/no/posts/klima/polarisering-og-ping-pong-politikk>

<sup>6</sup> <https://www.nmbu.no/aktuelt/node/20255>

miljøgifter og påverke økologiske og kjemiske vassmiljøet frå deponi. Flaum og skred er dei klimarelaterte naturfenomena som tek flest menneskeliv i Noreg<sup>7</sup>. I perioden 2010-2017 forårsaka storm størsteparten av naturskadane i fylket vårt<sup>8</sup>. I Vestland vart mellom anna kjensla av frykt for å bli råka av skred, utrygg reiseveg m.m. trekt fram i forarbeidet til Utviklingsplanen<sup>9</sup>. Det er påvist auka førekomst av posttraumatisk stresslidning (PTSD), depresjon og angstlidningar i etterkant av ekstremvêr og naturkatastrofar<sup>10</sup>. Klimaangst, særskilt hos unge er det førebels forska lite på, men som det er uttrykt uro for omfanget og alvorlegheitsgrada av.

Innan fleire samfunnsområde ventar vi store, offentlege utgifter dei kommande åra. Aldersbæreevna<sup>11</sup> i Noreg er i endring, noko som gir press på velferdsstaten og kommunale budsjettprioriteringar. Kostnadene knytt til klimakrisa vil og vere omfattande, og innan kvart av målområda vil det vere trong for store investeringar. Som samfunn må vi tenke heilskap på heilt andre måtar enn før for å lukkast med ambisiøse mål om ei berekraftig og nyskapande utvikling. Korleis det offentlege løyser utfordringane og leverer tenester, påverkar opplevinga av både tillit, tryggleik, tilgang og tilhøyrsløse i befolkninga. Det er naudsynt å tilpasse både verkemidla og tiltaka til lokale forhold, dette for å sikre vekst, tryggleik og trivsel i heile fylket. Risikobiletet vil variere i dei ulike delane i fylket, og løysingane må tilpassast skala og potensielt omfang.

Dei forventa klimaendringane i Vestland er venta å vere betydelege. Likevel er konsekvensane internasjonalt venta å vere kraftigare. Den sosiale og økonomiske ulikskapen er også større i eit globalt perspektiv. Ekstremvêr, mindre avlingar og dårlegare tilgang på vatn kan sende menneske på flukt, med påfølgande sosial uro som konsekvens. Økonomien vår er sterkt integrert i den internasjonale marknaden, der til dømes endringar i import av fôr til landbruk og lakseindustri vil få konsekvensar hos oss<sup>12</sup>. Det som kan kjennest som langt vekke frå Vestland, kan likevel påverke oss, også direkte. Gjennom våre levevanar og handelsmønster påverkar vi forhold globalt, og vi har dermed også eit ansvar her.

#### Kva skal vi gjere:

- Kartlegge tilgjengeleg kunnskap om klimaendringar i Vestland og helsekonsekvensar av desse, og vurdere om sosiale skilnader påverkar utfallet. Dette for at helseeffektar og ulikskap i sosiale konsekvensar kan bli vurdert i det vidare planarbeidet.
- Vi skal bidra til at mål og tiltak i klimaplanen ikkje skal forsterke sosial ulikskap i helse og økonomi.
- Bidra til løysingar som sikrar verdiskaping, gode tenester og god samfunnsutvikling i alle delar av fylket

<sup>7</sup> <https://www.miljodirektoratet.no/myndigheter/klimaarbeid/klimatilpasning/klimatilpasning-i-sektorer/helse/>

<sup>8</sup> Statistikk og utviklingstrekk, side 44

<sup>9</sup> [https://issuu.com/hordalandfylkeskommune/docs/vestland-utfordringar?fr=xKAE9\\_zU1NQ](https://issuu.com/hordalandfylkeskommune/docs/vestland-utfordringar?fr=xKAE9_zU1NQ)

<sup>10</sup> <https://www.fhi.no/nettpub/hin/miljo/klima-og-helse/>

<sup>11</sup> Aldersbæreevnen viser forholdet mellom den yrkesaktive befolkningen og den eldre delen av befolkningen, og er av vesentlig interesse for framtidens økonomiske bæreevne og for velferdstilbud og helse- og omsorgstjenestene (<https://www.regjeringen.no>)

<sup>12</sup> Vestlandsforskning

## 3. PLANSTRUKTUR

Planen vil inkludere generelle utviklingstrekk og trendar innan relevante område knytt til arbeidet med klimaomstilling. Dette vil vere utgangspunktet for å prioritere hovudutfordringar og å definere målformuleringane.

### 3.1 Kunnskapsgrunnlag og utviklingstrekk

I samband med planarbeidet skal det utarbeidast eit kunnskapsgrunnlag. Kunnskapsgrunnlaget skal kort omtale status og vise utviklingstrekk innan dei prioriterte områda, og danne grunnlaget for det vidare arbeidet. Kunnskapsgrunnlaget vert gjort tilgjengeleg på nettsidene til klimaplanen, og kan difor oppdaterast når ny kunnskap kjem til. Det vert fyrst prioritert fylkesdekkande kunnskap, men der dette kan brytast ned på kommune eller regionsnivå vil det bli gjort. På denne måten vil dette kunne vere ein ressurs for kommunane ved utarbeiding av kommunale planar.

### 3.2 Målstruktur

Det vil bli utarbeidd eit hovudmål som skal gjelde for heile planen. For kvart plantema vil det utarbeidast overordna temamål, med tilhøyrande delmål. Måla skal bygge opp under dei overordna måla i Utviklingsplanen.

### 3.3 Handlingsprogram og kopling til økonomiplan

Alle regionale planar skal etter lova ha eit handlingsprogram som gir ein heilskapleg oversikt

over korleis planen skal gjennomførast. Eit handlingsprogram kan innehalde tiltak som både fylkeskommunen og eksterne aktørar har ansvar for.

For å kunne vurdere måloppnåing er det ønskeleg med gode måtar å måle utviklinga på over tid. Her vil det vere aktuelt å byggje vidare på indikatorar nytta i oppfølging av utviklingsplanen, for å gå i djupna i det som gjeld tema i klimaplanen. Arbeidet med klimabudsjett og klimarekneskap vil nyttast som ledd i den fylkeskommunale drifta, og vil kontinuerleg vidareutviklast for å fungere som eit godt styringsverktøy og potensielt verktøy for å følgje opp klimaplanen og det geografiske området. Det vert etablert ei eiga arbeidsgruppa som vil jobbe med denne vidareutviklinga og kopling mellom vedteken plan, handlingsprogram og klimabudsjett/rekneskap.

Konkrete tiltak skal inngå i planen sitt handlingsprogram. Handlingsprogrammet vil innehalde ei overordna og strategisk del som gjer greie for prioriterte innsatsområde, og i dette må det bli utvikla prinsipp for prioritering av tiltak. I prioriteringa av tiltak må ein vurdere både kostnad og nytte, og eventuelle effektar på andre samfunnsområde. Basert på dette skal handlingsprogrammet også ha ein konkret tiltaksdel som vil bli lagt til grunn for årlege budsjettprosessar. Ein skal årleg vurdere behovet for revisjon av handlingsprogrammet, for å tilpasse åreleg tiltak til naudsynt utsleppsreduksjon.

## 4. MEDVERKNAD

Fylkeskommunen har ansvar for legge til rette for ein god medverknadsprosess, og vi skal sikre størst mogeleg offentleg og reell medverknad i planprosessen. Medverknad i planlegging (pbl. § 5-1) er viktig for å sikre forankring, belyse utfordringane på breiast mogeleg måte, samt at ein i fellesskap kan einast om både utfordringane og løysingane. Ein regional plan for klima vil krevje ein brei medverknadsprosess, som sikrar at flest mogeleg har høve til å komme med innspel, og at desse vert vurdert og eventuelt innarbeidd i planen.

Medverknadsprosessen vil bli prioritert, og det er tenkt aktivitet ut over minstekrava i plan- og bygningslova. For å lukkast med ein regional plan er det naudsynt å jobbe godt med medverknad både internt og eksternt. Arrangementa og aktiviteten vil bli tilpassa gjeldande smitteverntiltak, samt ha eit bevisst forhold til klimafotavtrykket ved arrangementet.

Detaljert skildring av planlagt aktivitet vert publisert på planen si nettside, i kalender, Facebook, samt at spesielt inviterte får tilsendt invitasjon. Kven som vert invitert og det er ynskjeleg at deltek vil bli avgjort med bakgrunn i interessentanalyser som vert gjennomført som del av prosessen til temagruppene.

Basert på høringsuttalar og høringsmøte vert to grupper spesielt prioritert i medverknadsprosessen:

- Born og unge – framtidens "nullutslpps-generasjon" og dei som må leve med konsekvensane av dagens klimainnsats. Dei er samstundes dei som kan seie noko om korleis ungdomslivet i framtida vil vere.
- Kommunane – som har mykje av ansvaret med å bidra i klimaomstillinga. Ein regional plan, samt planprosessen, vil kunne vere nyttig for kommunar som også utarbeider

kommunale klimaplanar og klimatiltak. Deira deltaking vil auke fokuset på å legge til rette for lokal innsats, samt sikre lokal tilpassing av tiltak. Regional nivå vil prioritere å leggje til rette for, og styrke, kommunane sitt klimaarbeid. Dette kan vi mellom anna gjere gjennom å styrke og vidareføre det etablerte nettverket mellom fylkeskommunen og kommunar som utarbeidar kommunale klima- og miljøplanar. Vi må samarbeide for å komme fortast mogeleg til gjennomføring av tiltak.

Heile samfunnet skal klimaomstille seg, og vi vil ha ein brei medverknadsprosess. Dette skal skje gjennom organisering av arbeidet, skissert i eige avsnitt (6), samt gjennom ulike måtar for medverknad. Det er naudsynt å sjå på utfordringane og løysingane med ulike «briller» Dei vi spesielt ynskjer å invitere inn i arbeidet er:

- Næringslivet - sit på mange av løysingane, og har ei viktig rolle i det grønne skifte
- Nytte etablerte partnerskap og nettverk – for å vidareutvikle gode samarbeid og partnerskap. Eks. Klimapartnerar Vestland
- Landbruksorganisasjonar
- Offentlege myndigheiter og organ
- Forskings- og høgskule/universitetsmiljøet i regionen – styrke og vidareføre det gode samarbeidet og auke kunnskapsnivået.
- Lokale organisasjonar – mykje viktig arbeid skjer gjennom lokal aktivitet
- Innbyggjarane - då det er dei vi planlegg for
- Andre relevante.

Hausten 2020 gjennomførte fylkeskommunen saman med Statsforvaltaren ei spørjeundersøking i kommunane for å gjere ei kartlegging av klimaarbeidet og klimaplanlegginga i kommunen. Vinter/tidleg vår 2021 har vi gjennomført ei enkel nettbasert spørjeundersøking for å få tidleg tilbakemelding på kva plantema denne regionale

planen burde prioritere.

Dei fylkeskommunale råda er allereie informert om at dette planarbeidet har starta opp, gjennom eiga referatsak. Vestland ungdomsutval har både fått ei orientering via referatsak, samt ei eiga politisk sak der dei hadde høve til å spele inn viktige plantema og utfordringar frå ungdommen sitt synspunkt. Dei sluttar seg til dei føreslegne tematiske fokusområda, og trakk fram følgande tema dei meiner er viktig; korleis enkeltpersonar kan bidra til å motverke klimaendringar, styrka fokus på berekraftige skular og arbeidsplassar, tilrettelegging for at våre daglege aktivitetar ikkje er øydeleggjande for naturmangfald, og styrke eksisterande energikraftverk, som vasskraftverk.

Fylkesutvalet som prosessorgan for planarbeidet har også drøfta ei prosessak (PS 49/2021) knytt til planarbeidet. Innspela og ordsiftet knytt til denne saka var nyttig, og vi fekk politiske styringssignal i arbeidet vidare. Resultata frå gjennomført forarbeid har danna grunnlaget for tema som er prioritert i utkast til planprogram.

Vi vil prioritere både intern og ekstern medverknad og samarbeid i ulike fasar av planprosessen. Medverknad skal nyttast for å sikre at hovu-

dutfordringar er forstått rett av arbeidsgruppene og samarbeidsgruppene, samt for å sikre innspel til viktige mål, delmål, prioriteringar og tiltak i planutkast med handlingsprogram.

Vi vil informere om framdrift og kvar vi er i planprosessen gjennom nettsida til klimaplanen, der vil vi også publisere ulike arrangement. I tillegg vil vi sende ut invitasjonar, og invitere gjennom annonser på facebook og i andre sosiale medium. Dette for at det skal komme tydeleg fram når vi inviterer til medverknad, kven vi ynskjer deltek, og kva vi ynskjer innspel på.

Av aktivitetar vi ser for oss å gjennomføre er:

- Fysiske og digitale workshops
- Webinar og frukostmøte, gjerne temabaserte
- Bruk av eksisterande nettverk, som m.a. Klimapartnere Vestland
- Digitale spørjeundersøkingar og digitale innspel
- Planforum
- Innspelsmøtet
- "Book din medverknadsprosess" - opne opp for å delta på andre sine arrangement.



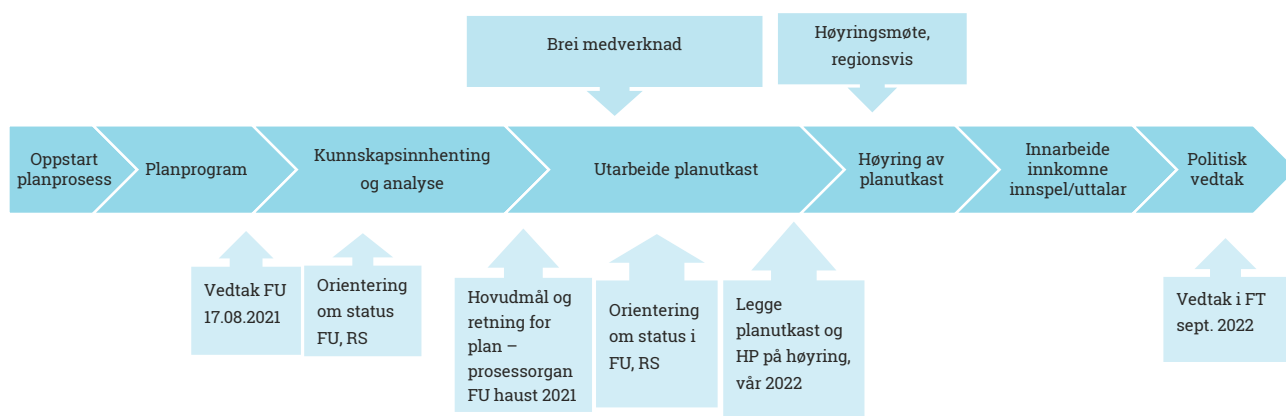
Bier på veg inn i bikuba med pollen og nektar.  
Foto: Sveinung Klyve

# 5. FRAMDRIFTSPLAN

Framdrifta i planprosessen følgjer rammene som utviklingsplanen skisserer for ein regional planprosess. Etter vedtak av planprogram startar arbeidet med sjølve planutforminga. Denne delen inkluderer utarbeiding av kunnskapsgrunnlag, medverknads- og samskapingsprosessar, samt

utarbeiding av høyringsutkastet til planen. Det vert lagt opp til brei og grundige medverknadsprosessar undervegs i planprosessen. Høyringsperioden vil så langt som råd bli tilpassa regional og kommunale møtekalendrar. Fylkestinget skal etter planen vedta klimaplanen hausten 2022.

Framdriftsplan					
Fase	Prosess	Utarbeiding	Medverknad	Høyring	Vedtak
1	Utarbeiding og høyring av planprogram	4. januar–26. mars	Intern arbeidsgruppe.	26. april–18. juni	25. august 21
2	Utgreiingar og kunnskapsgrunnlag	August 21–desember 21			
3	Utarbeiding av planforslag	Oktober 21–april 22	November 21–mars 22		
4	Høyring og offentleg ettersyn			April 22–juni 22	
5	Vedtaksfase fram til vedtak i fylkestinget	August 22–september 22			September 22





# 6. ORGANISERING AV PLANPROSESSEN

For å styrke både det faglege innhaldet og forankringa av planen er det viktig med brei deltaking. Vi ønskjer å engasjera både internt i eigen organisasjon, og samarbeidspartnarane våre i fylket. Vi vil skape samarbeidsarenaer både på politisk og administrativt nivå, for å sikre at det ferdige planen allereie er godt kjent, godt forankra og klart for å bli sett ut i live frå dag ein. Fylkes-

rådmannen vil arbeide vidare med etablering av samarbeids- og arbeidsgruppene, slik at dei er etablerte og klar til å starte arbeidet etter vedtak av planprogrammet. Eventuelle justeringar basert på høyringsinnspel vil bli gjennomført. Organisering av det vidare planarbeidet har vi skissert slik:

Grupper og organ	
Vedtaksorgan	Fylkestinget (FT)
Politisk styringsgruppe og prosessorgan (vedtaksmynde på planprogrammet)	Fylkesutvalet (FU)
Prosjektansvarleg	Fylkesrådmannen
Prosjekteigar	Fylkesdirektør Strategisk utvikling og digitalisering
Prosjektleiar	Seksjonsleiar plan, klima og folkehelse
Intern forankring	FRM toppleiargruppe
Politisk samarbeidsgruppe	Politiske/kommunale aktørar: Utval politiske leiarar i Vestland, inkl. ungdomsutval. Leia av fylkesordførar/varaordførar (etter mal frå Klimaråd Hordaland)
(referansegruppe)	Politiske/kommunale aktørar: Utval politiske leiarar i Vestland, inkl. ungdomsutval. Leia av fylkesordførar/varaordførar (etter mal frå Klimaråd Hordaland)
Regional samarbeidsgruppe (referansegruppe)	NVE, Statsforvaltaren i Vestland, SVV, KS og fylkesdirektør for Strategisk utvikling og digitalisering vert invitert inn. (Etter mal frå styringsgruppe for regionalt klimasamarbeid i Sogn og Fjordane)
Plansekretariat	Koordinerande og gjennomførande faggruppe.
Arbeidsgrupper	Grupper med ansvar for ulike plantema. Ei eiga gruppe vil ha ansvar for å vidareutvikle klimabudsjett for Vestland, og som verktøy til å styre etter og følge opp klimaplanen

## 6.1 Regionalt klimasamarbeid

Dei regionale klimasamarbeida frå Sogn og Fjordane og Hordaland er ikkje vidareført i Vestland. Dette gjeld det politiske samarbeidsrådet, Klimaråd, i Hordaland, og det administrative samarbeidet på klimafeltet i Sogn og Fjordane.

Det vert føreslått å etablere ei administrativ og ei politisk referansegruppe for planprosessen. Desse vil undervegs fungere som gode diskusjons- og forankringsgrupper, og ressursar i utarbeiding av planen. Etter vedtak av planen vil desse gruppene kunne vidareførast som samarbeidsorgan for oppfølging av klimaplanen. Planprosessen vil på denne måten også skape gode samarbeidsarenaer for klimaarbeid i regionen og oppfølging av vedtekne mål og tiltak.



Eit endra klima vil påverke lokal matproduksjon. Her frå ein av mange fruktprodusentar i Vestland, dette frå Leikanger.  
Foto: Morten Wanvik/Vestland fylkeskommune

# 7. UTGREIINGSBEHOV

Under syner vi kort noko av det aktuelle kunnskapsgrunnlaget for det vidare arbeidet, og førebelse identifiserte behov for utlysing av utgreiingar i klimaplanarbeidet. Dette er ikkje ei

uttømmmande liste og vil vidareutviklast i vidare planprosess.

Eksisterande kunnskapsgrunnlag	Førebelse identifiserte utgreiingsbehov
<a href="#">St.mld 13 (2020-2021) Klimaplan for 2021–2030</a>	Indikatorutvikling
<a href="#">The future is now (FN)</a>	
<a href="#">Klimakur 2030 - Klimatiltak - redusere utslipp - Miljødirektoratet (miljodirektoratet.no)</a>	
<a href="#">KS – Mange bekker små – Grunnlag for prioriteringar neste 4 år – KS 2019.</a>	
Vestlandsscenarioene EY, rapport 2020	Scenarioanalyse - Skildre mogelege scenario og konsekvensar
<a href="#">Klimakur 2030 - Klimatiltak - redusere utslipp - Miljødirektoratet (miljodirektoratet.no)</a>	Framskriving av klimagassutslepp
<a href="#">Naturen som klimaløsning, Miljødirektoratet Faktaark M-1554, 2019</a>	Forventa energibehov (energieffektivisering)
<a href="#">Løsningen er naturbasert (Miljødirektoratet/Asplan Viak)</a>	Arealrekneskap – vurdere iverksetting av eit slikt arbeid
<a href="#">Klimarisiko i kommunene (Miljødir., Rapport M-1959, 2021)</a>	
<a href="#">Klima i Norge 2100 – Kunnskapsgrunnlag for klimatilpassing – NCCS rapport</a>	
Klimaprofiler, Norsk Klimaservicesenter	
Folkehelseoversikt Vestland 2019–2023	
Frå to til eitt klimatilpassingsfylke (Vestlandsforskning -rapport nr. 2/2020)	
<a href="#">Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES)</a>	

## 7.1 Utdjupande om utgreiingsbehov

### Utsleppsanalyse

Det er naudsynt med utgreiingar knytt til utsleppsreduksjon. Det eksisterer offentleg statistikk på fylkes- og kommunenivå på direkte utslepp (Miljødirektoratet og SSB). Vi manglar samstundes ei god oversikt over kva tiltak Vestland må gjennomføre for å auke ambisjonsnivået over nasjonalt utsleppsmål på 55%. Det vil difor vere naudsynt med utgreiingar knytt til utsleppsbaner framover i tid, og kva dette betyr av auka innsats i regionen. Det er m.a. naudsynt at utgreiinga seier noko om ulike utsleppsscenario framover, og peiker på eventuelle dilemma og konsekvensar dette har for dei andre måla i utviklingsplanen. Målet må òg vere å få synleggjort framtidig energibehov og kostnad knytt til føreslegne tiltak, samt potensialet for årlege utsleppsmål.

### Arealrekneskap

For Vestland synar framskrivne, regionale klimamodellar ei auke i nedbør og intens nedbør som kan føre til større og hyppigare flaumar. I samband med desse utfordringane er det viktig å vurdere kva løysingar som er best egna. Det vil være gunstig å ha eit fokus på innhenting av kunnskap og utvikling av verktøy for å få eit betre oversyn over arealbruk og endringar i arealbruk.

Det har i dei siste åra vore ei rask utvikling i tilgjengelege verktøy for å overvake endringar og halde oversikt over arealressursar. I samband med utarbeiding av ein regional arealplan i neste planperiode, ynskjer vi å utgreie kva kunnskap som må hentast inn for å realisere dette. Planprosessen til klimaplanen vil følgje og bidra i forarbeida til regional arealplan for Vestland, og nytte seg av resultat og ny kunnskap frå feltet. Dette er eit komplekst utgreiingsarbeid som primært vert handtert utanfor klimaplanen sin planprosess.

Dette vil kunne danne grunnlaget for eit arealrekneskap og ein metode for å kvantifisere endring.

Det er stor interesse og høg aktivitet innan dette feltet i Universitets- og Høgskulesektoren. Vestlandsmiljøa har m.a. kome langt i innsamling av høgkvalitetsdata som kan nyttast til heildekkande kartlegging av arealbruk gjennom oppdaterte flyfoto (omløpsfotografering).

### Dette vil kunne:

- inngå i både kunnskapsgrunnlag for t.d. klimaplanar og arealplanar på regionalt og lokalt nivå
- gje eit godt verktøy i arealplanlegging for kommunane
- utvikle og etablere samarbeid med UH-sektoren og forskingsmiljø
- sette Vestland på kartet i arbeidet med arealrekneskap

## 7.2 Konsekvensutgreiing

Alle regionale planar skal etter lova (§4-2) skildre planen sine verknader. Planar som gir rammer for framtidig utbygging utløyser krav om ei ekstra grundig skildring, ein konsekvensutgreiing. Klimaplanen gir ikkje direkte føringar for konkrete arealtiltak og utløyser dermed ikkje krav om konsekvensutgreiing, men planen skal likevel gjere greie for verknader for miljø og samfunn. Dette betyr at verknadene for dei andre måla i Utviklingsplanen må gjerast greie for, slik at ein har grunnlag for å vurdere den heilskaplege berekrafta i planen, og eventuelle målkonfliktar med Utviklingsplanen. Ein skal vurdere verknader for næringsliv og arbeidsplassar, offentleg økonomi og innbyggjarar. Planen vil vurdere ulike scenario og verkemiddelpakkar som grunnlag for strategiske avgjerder og planutforming, her under ei vurdering av kva som er ei hensiktsmessig hastigheit i innføringa av tiltak, og behov for eventuelle fasar i denne utviklinga.

# 8. RAMMER FOR PLANARBEIDET

## 8.1 Kva skjer internasjonalt?

Dei globale klimagassutsleppa aukar for kvart år som går. I 2018 var dei globale klimagassutsleppa meir enn dobbelt så mykje som det var i 1970. Parisavtalen blei ratifisert av Noreg i april 2016, og trådte i kraft i november same år. Vi skal avgrense temperaturstiginga til godt under 2 grader (togradersmålet), og forsøke å avgrense temperaturstiginga til 1,5 grader.

## 8.2 Kva skjer i EU?

EU sin grønne giv (Green Deal) fører til ein meir ambisiøs klimapolitikk. Sentralt her blir eit eige klassifiseringssystem (taksonomi) for økonomisk berekraft, standardar og merkeordningar for grønne produkt, og fremjing av investeringar i berekraftige prosjekt. Dette vil få ringverknadar for Vestland ettersom store delar av eksportmarknaden vil vere omfatta av EU sine verkemiddel. EU sin taksonomi er meint å operasjonalisere EU sine klimamålsetnadar. Taksonomien klassifiserer økonomiske aktivitetar som spelar ei viktig rolle innan klimaomstilling.

Aktiviteten og satsingsområda til EU vil påverke Norge, og Vestland. Dette vil gjelde både forskingsmidlar, inneber mindre utslepp av klimagassar, særleg CO<sub>2</sub>, mindre forbruk av ikkje-fornybare ressursar, sirkulær økonomi, mindre avfall og forureining, og særleg endringar frå fossile til fornybare energikjelder, utfasing av unødvendig plast, auka fokus på gjenbruk, resirkulering som del av ein sirkulær økonomi osv. Dette vil mellom anna vere viktig for det lokale næringslivet vårt, også synt gjennom analysar til ny regional

næringsplan. Strenge internasjonale krav til klima og miljø stimulerer til innovasjon, og næringslivet vårt har ein mogelegheit til å ta ein nøkkelposisjon i det grønne skifte.

## 8.3 Kva skjer nasjonalt?

Norge har under Paris-avtalen ei forplikting til å redusere klimagassutsleppa med minst 50-55 % i 2030, samanlikna med 1990. Dette utsleppmålet gjeld både kvotepliktig og ikkje-kvotepliktig sektor.

Viktige nasjonale føringar er:

- [Klimakur 203 Tiltak og virkemidler mot 2030](#)
- [Meld. St. 13 Klimaplan for 2021-2030](#)
- [Meld. St. 41 \(2016-2017\) Klimastrategi for 2030 – norsk omstilling i europeisk samarbeid](#)
- [Lov om forvaltning av naturens mangfold \(naturmangfoldlova\)](#)
- [Lov om klimamål \(klimaloven\)](#)
- [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\)](#)
- [Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpassning](#)
- [Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, og areal- og transportplanlegging](#)
- [Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging 2019-2023](#)
- [Meld. St. 16 \(2019-2020\) Nye mål i kultur- miljøpolitikken](#)
- [Meld. St. 45 \(2016-2017\) Avfall som ressurs -avfallspolitikk og sirkulær økonomi](#)
- [Meld. St. 18 \(2016-2017\) Berekraftige byar og sterke distrikt](#)
- [Meld. St. 11 \(2016-2017\) Endring og utvik-](#)

<sup>13</sup> <https://miljostatus.miljodirektoratet.no/tema/klima/global-utslipp-av-klimagasser/>

ling – En fremtidsrettet jordbruksproduksjon

- [Meld. St. 20 \(2020-2021\) Nasjonal transportplan 2022-2033](#)
- [Meld. St. 25 \(2015–2016\) Kraft til endring – Energipolitikken mot 2030 \(Energimeldinga\)](#)
- [Meld. St. 33 \(2012-2013\) Klimatilpasning i Norge](#)
- [NOU 2018:17 Klimarisiko og norsk økonomi](#)



## 8.4 Kva skjer regionalt?

Vestland fylkeskommune har to gjeldande klimaplanar, ein for det geografiske området Hordaland og ein for Sogn og Fjordane. Desse planane skal no erstattast med ein ny felles klimaplan for Vestland. Klimaplan for Hordaland<sup>14</sup> blei vedtatt i 2014, medan Regional plan for klimaomstilling<sup>15</sup> blei vedtatt i 2018.

### 8.4.1 Kopling til andre regionale planar.

Utarbeiding av ein regional klimaplan skjer samstundes som det vert utarbeida andre regionale planar, og desse prosessane har alle som mål å følgje opp Utviklingsplan for Vestland 2020–2024.

Tett dialog, samarbeid og samhandling mellom planprosessane er naudsynt for å lukkast i felleskap i Vestland.

Tilgrensande regionale planar er:

- Regional plan for innovasjon og næringsutvikling (på høyring, vedtak 2021)
- Regional transportplan, med tilhøyrande strategiar (på høyring, vedtak 2021)
- Regional plan for kultur, idrett og friluftsliv (planprogram på høyring, vedtak 2022)
- Regional plan for vassforvaltning Vestland (på høyring, vedtak 2021)
- Regional plan or fornybar energi (planlagt oppstart 2021)
- Regional plan for kompetanse (planlagt oppstart 2021)
- Regional plan for senterstruktur (planlagt oppstart 2021)

<sup>14</sup> [Klimaplan for Hordaland 2014-2030](#)

<sup>15</sup> [Regional plan for klimaomstilling 2018-2021](#)

#### 8.4.1.1 Særleg kopling mellom regional klimaplan og Regional plan for fornybar energi

I tillegg til regional plan for klima vil fylkeskommunen i 2021 starte arbeidet med ein regional plan for fornybar energi. Dette vil vere to planar som heng tett saman då utfasing av fossil energi og utsleppsreduksjon vil vere avhenging av tilgang til fornybar energi. Auka produksjon av fornybar energi er ikkje utan dilemma og konsekvensar, både knytt til sosiale forhold og konsekvensar for naturmangfaldet i regionen.

Regional klimaplan vil med andre ord **ikkje** ta opp tema knytt til ny produksjon av energi og eventuell arealbruksendringar som følgje av dette.

#### 8.4.1.2 Særleg kopling til plan for innovasjon og næringsutvikling

Investeringsevne, omstillingsvilje og omstillingskapasitet i næringslivet blir viktig for klimaomstilling i Vestland, og det vert avgjerande at næringslivet bidreg aktivt i omstillinga. Det vidare arbeidet med klimaplanen vil ta utgangspunkt i arbeidet som ligg bak utkast til ny plan for næring og innovasjon.

#### 8.4.1.3 Særleg kopling til regional transportplan

Den øvste, langsiktige planen for samferdsle- og transportsektoren i Vestland fylke, Regional transportplan 2022-2033 (RTP), er på høyring fram til 12. september 2021. Denne planen med tilhøyrande kunnskapsgrunnlag, mål, tiltak og strategiar vil vere svært relevant for klimaplanen sitt vidare arbeid.

Regional plan for fornybar energi	Regional plan for klima
Inkluderer energiproduksjon og distribusjon	Inkluderer utsleppsreduksjon og energieffektivisering

LES MEIR OM KLIMAPLANEN OG PROSESSEN

<https://www.vestlandfylke.no/klimaplan>

## Saksprotokoll i fylkesutvalet - 24.08.2021

**Noralv Distad (H)** sette fram slikt forslag:

«Tillegg

1. Planprogram for Regional plan for klima vert vedteke med slikt tillegg:

Nytt kulepunkt 2.1.1 Redusere klimagassutslepp., Kva skal vi gjere side 8 - 9: Leggja til rette for berekraftig vekstkraft ved å ta i bruk klimavennleg kraft til omstilling og ny næringsaktivitet.

Nytt kulepunkt 2.4 Klimarettferd og folkehelse, kva skal vi gjere side 13: Bidra til løysingar som sikrar verdiskaping, gode tenester og god samfunnsutvikling i alle delar av fylket.»

**Tørje Søviknes (FRP)** sette fram slikt forslag:

«Alternativ

1. Planprogram for Regional plan for klima blir vedteke med følgjande endringar under definisjon av netto nullutslepp;

- i kulepunkt 1 blir årstal endra fra 2030 til 2050

- kulepunkt 3 blir endra til "Fossile utslepp skal reduserast, og fjernast der det er mogeleg og økonomisk forsvarleg.»

## Avrøysting

Søviknes sitt forslag fekk 4 røyster (FRP, U, FNB) og fall.

Distad sitt forslag vart samrøystes vedteke.

Fylkeskommunedirektøren sitt forslag punkt 1 vart vedteke mot 4 røyster (FRP, U, FNB).

Fylkeskommunedirektøren sitt forslag punkt 2 vart vedteke mot 1 røyst (U).

## Vedtak

1. Planprogram for Regional plan for klima vert vedteke med slikt tillegg:

Nytt kulepunkt 2.1.1 Redusere klimagassutslepp., Kva skal vi gjere side 8 - 9: Leggja til rette for berekraftig vekstkraft ved å ta i bruk klimavennleg kraft til omstilling og ny næringsaktivitet.

Nytt kulepunkt 2.4 Klimarettferd og folkehelse, kva skal vi gjere side 13: Bidra til løysingar som sikrar verdiskaping, gode tenester og god samfunnsutvikling i alle delar av fylket.

2. Fylkeskommunedirektøren får fullmakt til å invitere til, og etablere dei ulike gruppene som skal delta i utarbeiding av planen. Politisk samarbeidsgruppe vert leia av fylkesordførar/varaordførar.





